

Syrian Arab Republic	 الجامعة الافتراضية السورية SYRIAN VIRTUAL UNIVERSITY	الجمهورية العربية السورية
Ministry of Higher Education and Scientific Research		وزارة التعليم العالي والبحث العلمي
Syrian Virtual University		الجامعة الافتراضية السورية

وثيقة تعريف مقرّر: القانون الإداري 3

1- معلومات أساسية:

القانون الإداري 3	اسم المقرّر
ADM506	رمز المقرّر
24	ساعات الجلسات المسجلة
28	ساعات الجلسات المتزامنة
--	ساعات المذاكرات
2	ساعات الامتحان
34	ساعات الجهد الدراسي المقابل للجلسات المسجلة
36	ساعات الجهد الدراسي المقابل للجلسات المتزامنة
5	عدد الساعات المعتمدة
5	سوية المقرّر

2- المقرّرات المطلوب دراستها قبل المقرّر مباشرة:

الرمز	المقرّر
ADM406	القانون الإداري 2

Syrian Arab Republic	 الجامعة الافتراضية السورية SYRIAN VIRTUAL UNIVERSITY	الجمهورية العربية السورية
Ministry of Higher Education and Scientific Research		وزارة التعليم العالي والبحث العلمي
Syrian Virtual University		الجامعة الافتراضية السورية

3- الهدف من المقرر:

بعد أن ترسّخت مبادئ دولة القانون ومبادئ الديمقراطية، وبعد أن صدرت الشريعة الدولية لحقوق الإنسان، سارعت الدول إلى تقنين المبادئ البنوية الأساسية للدولة، بل تمّت ترقية هذه المبادئ لتصبح مبادئ دستورية. نجم عن ذلك أن أخضعت أعمال الإدارة العامة إلى الرقابة القضائية بهدف التأكد من مشروعيتها، وإلغائها والتعويض عنها في حال ثبوت عدم مشروعيتها.

وقد تنوعت نظم الرقابة القضائية على أعمال الإدارة بين نظام القضاء الموحد ونظام القضاء المزدوج. ومع ثبوت فعالية القضاء الإداري ونجاحه في حماية مبدأ المشروعية، لاقى هذا النظام انتشاراً كبيراً في الدول التي تأثرت بالنظام القانوني اللاتيني الذي تترجمه فرنسا، ومن بين هذه الدول بلدنا الحبيب سورية، إذ طبّقت نظام القضاء الإداري بمعناه الحديث منذ عام 1959.

وقد عالج هذا المقرر موضوع القضاء الإداري من الناحيتين العضوية والوظيفية، إذ تمّت دراسة مجلس الدولة السوري بقسميه القضائي والاستشاري، كما تمّت دراسة المسائل الداخلة في اختصاص القسم القضائي في المجلس وفق ما نصّ عليه القانون /32/ لعام 2019.

وتمّ التركيز على دراسة نوعي الدعاوى الإدارية الرئيسيين، وهما:

دعوى الإلغاء ودعوى القضاء الكامل، من حيث ماهية كل منهما، وخصائص كل منهما، وشروط قبول كل منهما. بعد ذلك تمّت دراسة مسؤولية الإدارة التقديرية عن أعمالها القانونية الانفرادية وعن أعمالها المادية. وفي ختام المقرر خصّصنا بحثاً مستقلاً لدراسة مسؤولية الإدارة من دون خطأ، تبع ذلك دراسة موجزة لخصائص الإجراءات الإدارية ومقارنتها مع الإجراءات المدنية والجزائية، وتم اختتام المقرر بعرض موضوع الطعن في أحكام محاكم الدرجة الأولى أمام المحكمة الإدارية العليا.

ولما كان الهدف الرئيس من هذا الكتاب يكمن في تمكين طلابنا الأعزاء من فهم القضاء الإداري وإجراءاته، فقد حاولنا جاهدين الإكثار من الأمثلة العملية، كما أخذنا في الحسبان السياسة القضائية التي يتبناها مجلس الدولة بشأن المسائل الداخلة في اختصاصه من خلال عرض اجتهادات محكمة القضاء الإداري والمحكمة الإدارية العليا.

Syrian Arab Republic	 الجامعة الافتراضية السورية SYRIAN VIRTUAL UNIVERSITY	الجمهورية العربية السورية
Ministry of Higher Education and Scientific Research		وزارة التعليم العالي والبحث العلمي
Syrian Virtual University		الجامعة الافتراضية السورية

4- المحصّلات التعليمية المرجوة (ILO – Intended Learning Objectives/Outcomes):

الرمز	المحصّلات التعليمية المرجوة
ILO	Intended Learning Objectives/Outcomes
ILO1	فكرة الرقابة أعمال الإدارة. سوف ندرس في هذه المحاضرة الموضوعات الآتية: 1. الأساس النظري لفكرة الرقابة على أعمال الإدارة. 2. أعمال الإدارة العامة كمحل للرقابة. 3. مسوّغات الرقابة على أعمال الإدارة.
ILO2	مبدأ المشروعية كمعيار للرقابة على أعمال الإدارة. سوف ندرس في هذه المحاضرة الموضوعات الآتية: 1. مبدأ المشروعية كمعيار للرقابة على أعمال الإدارة العامة. 2. مصادر مبدأ المشروعية (المصادر المكتوبة، المصادر غير المكتوبة). 3. القيود الواردة على مبدأ المشروعية (السلطة التقديرية – نظرية الظروف الاستثنائية – أعمال السيادة).
ILO3	صور الرقابة على أعمال الإدارة. سوف ندرس في هذه المحاضرة الموضوعات الآتية: 1. الرقابة البرلمانية (السياسية) على أعمال الإدارة. 2. الرقابة الإدارية (الذاتية والرئاسية). 3. الرقابة القضائية ومسوّغات أفضليتها على باقي أنواع الرقابة.
ILO4	نظم الرقابة القضائية على أعمال الإدارة. سوف ندرس في هذه المحاضرة الموضوعات الآتية: 1. نظام القضاء الموحد وتطبيقاته. 2. تقييم نظام القضاء الموحد (حسناته وعيوبه). 3. نظام القضاء المزدوج. 4. التطور التاريخي لنظام القضاء المزدوج (في فرنسا وفي ألمانيا وفي سورية). 5. تقييم نظام القضاء المزدوج.

Syrian Arab Republic	 الجامعة الافتراضية السورية SYRIAN VIRTUAL UNIVERSITY	الجمهورية العربية السورية
Ministry of Higher Education and Scientific Research		وزارة التعليم العالي والبحث العلمي
Syrian Virtual University		الجامعة الافتراضية السورية

تنظيم القضاء الإداري في سورية في ظل قانون مجلس الدولة رقم /32/ لعام 2019. سوف ندرس في هذه المحاضرة الموضوعات الآتية: 1. المركز القانوني لمجلس الدولة. 2. أقسام مجلس الدولة (القسم القضائي والقسم الاستشاري). 3. قضاة مجلس الدولة (التعيين – الحصانة – التأديب).	ILO5
المسائل الداخلة في اختصاص القسم القضائي لمجلس الدولة. سوف ندرس في هذه المحاضرة: 1. الطعون الانتخابية. 2. طعون الموظفين وطعون أصحاب المناصب. 3. طعون الأفراد ضد القرارات الإدارية النهائية. 4. منازعات المتعلقة بالضرائب والرسوم والتكاليف العامة. 5. المنازعات المتعلقة بالعقود الإدارية. 6. المنازعات المتعلقة بالجنسية. 7. دعوى التعويض عن القرارات الإدارية غير المشروعة.	ILO6
دعوى الإلغاء. سوف ندرس في هذه المحاضرة: 1. ماهية دعوى الإلغاء وأساسها القانوني. 2. خصائص دعوى الإلغاء. 3. الشروط الشكلية لقبول دعوى الإلغاء. (الشروط المتعلقة بالقرار الإداري المشكو منه – الشروط المتعلقة بالمدعي – الشروط المتعلقة بالميعاد).	ILO7
أثر رفع دعوى الإلغاء على القرار المطعون فيه. سوف ندرس في هذه المحاضرة: 1. قاعدة الأثر غير الموقف لدعوى الإلغاء (مبدأ عام). 2. الأثر الموقف لدعوى الإلغاء (استثناء).	ILO8

Syrian Arab Republic	 الجامعة الافتراضية السورية SYRIAN VIRTUAL UNIVERSITY	الجمهورية العربية السورية
Ministry of Higher Education and Scientific Research		وزارة التعليم العالي والبحث العلمي
Syrian Virtual University		الجامعة الافتراضية السورية

3. الشروط الشكلية لطلب وفق تنفيذ القرار المشكو منه. 4. الشروط الموضوعية لطلب وقف تنفيذ القرار المشكو منه. 5. طبيعة الحكم بوقف تنفيذ القرار الإداري المشكو منه.	
دعوى القضاء الكامل ومسؤولية الإدارة على أساس الخطأ. سوف ندرس في هذه المحاضرة: 1. ماهية دعوى القضاء الكامل وخصائصها ومعايير تمييزها عن دعوى الإلغاء، وحالاتها في سورية (منازعات العقود الإدارية - قضاء الضرائب - القضاء الانتخابي). 2. المسؤولية التقصيرية للإدارة القائمة على أساس الخطأ، وسيتم التركيز على (ركن الخطأ، وركن الضرر، وركن العلاقة السببية). 3. التمييز بين الخطأ الشخصي والخطأ المرفقي. 4. صور الخطأ المرفقي. 5. الخطأ المرفقي في حالة القرارات الإدارية. 6. الخطأ المرفقي في حالة الأعمال المادية.	ILO9
أركان مسؤولية الإدارة على أساس الخطأ. يُتَوَقَّع في نهاية الزمن المخصَّص لدراسة هذا الفصل أن يكون الدارس قادراً على أن: 1. يعرّف مسؤولية الإدارة على أساس الخطأ وأركانها. 2. يحدّد مضمون ركن الخطأ ويفرّق بين الخطأ الشخصي والخطأ المرفقي. 3. بيّن حالات الخطأ المرفقي ومدى مسؤولية الإدارة بالتعويض. 4. يبيّن مضمون ركن الضرر وأنواعه. 5. يبيّن مضمون ركن العلاقة السببية بين الخطأ والضرر وحالات إعفاء الإدارة من المسؤولية.	ILO10
مسؤولية الإدارة من دون خطأ (على أساس المخاطر)، والمبادئ الضابطة لأصول المحاكمات الإدارية وطرق الطعن في أحكام محاكم الدرجة الأولى. سوف ندرس في هذه المحاضرة:	ILO11

Syrian Arab Republic	 الجامعة الافتراضية السورية SYRIAN VIRTUAL UNIVERSITY	الجمهورية العربية السورية
Ministry of Higher Education and Scientific Research		وزارة التعليم العالي والبحث العلمي
Syrian Virtual University		الجامعة الافتراضية السورية

1. مفهوم المسؤولية من دون خطأ وأركانها. 2. تطبيقاتها في فرنسا وموقف المشرع والقضاء السوري منها. 3. طرق الطعن بأحكام المحاكم الإدارية ومحاكم القضاء الإداري. 4. المبادئ الضابطة لأصول المحاكمات الإدارية.	
أصول المحاكمات أمام القضاء الإداري. يُتوقع في نهاية الزمن المخصص لدراسة هذا الفصل أن يكون الدارس قادراً على أن: 1. يشرح المبادئ الضابطة لأصول المحاكمات الإدارية. 2. طرق الطعن في أحكام محاكم الدرجة الأولى من حيث تحديد المحكمة المختصة بالطعن وطرق الطعن وأسباب كل منها.	ILO12

5- محتوى المقرر: (24 ساعة حد أقصى مجموع الساعات المسجلة، 28 ساعة حد أقصى مجموع الساعات المتزامنة)

المحصولات التعليمية	القسم النظري مع ملاحظات وتوضيحات إن وجدت	ساعات مسجلة	ساعات متزامنة	أنماط المهام	القسم العملي مع ملاحظات وتوضيحات إن وجدت
ILO1	• مسوغات الرقابة على أعمال الإدارة العامة • معيار الرقابة على أعمال الإدارة العامة (مبدأ المشروعية)	2	4	☒ تمارين (TD) ☒ وظائف ☐ حلقات بحث ☐ مشاريع ☐ تجارب ☐ أخرى ...	مناقشة وحوار

Syrian Arab Republic	 الجامعة الافتراضية السورية SYRIAN VIRTUAL UNIVERSITY	الجمهورية العربية السورية
Ministry of Higher Education and Scientific Research		وزارة التعليم العالي والبحث العلمي
Syrian Virtual University		الجامعة الافتراضية السورية

أسئلة وتمارين	☒ تمارين (TD) ☒ وظائف ☐ حلقات بحث ☐ مشاريع ☐ تجارب ☐ أخرى ...	4	2	• مبدأ المشروع كميّار للرقابة • مصادر مبدأ المشروع	ILO2
أسئلة وتمارين	☒ تمارين (TD) ☒ وظائف ☐ حلقات بحث ☐ مشاريع ☐ تجارب ☐ أخرى ...	2	2	• صور الرقابة على أعمال الإدارة العامة	ILO3
أسئلة وتمارين	☒ تمارين (TD) ☒ وظائف ☐ حلقات بحث ☐ مشاريع ☐ تجارب ☐ أخرى ...	2	2	• نظم الرقابة الإدارية على أعمال الإدارة	ILO4
أسئلة وتمارين	☒ تمارين (TD) ☒ وظائف ☐ حلقات بحث ☐ مشاريع ☐ تجارب ☐ أخرى ...	2	2	• تنظيم القضاء الإداري في سورية في ظل قانون مجلس الدولة رقم /32/ لعام 2019	ILO5

Syrian Arab Republic	 الجامعة الافتراضية السورية SYRIAN VIRTUAL UNIVERSITY	الجمهورية العربية السورية
Ministry of Higher Education and Scientific Research		وزارة التعليم العالي والبحث العلمي
Syrian Virtual University		الجامعة الافتراضية السورية

	☐ تجارب ☐ أخرى ...				
مناقشة وحوار	☒ تمارين (TD) ☒ وظائف ☐ حلقات بحث ☐ مشاريع ☐ تجارب ☐ أخرى ...	2	2	• المسائل الداخلية في اختصاص القسم القضائي لمجلس الدولة	ILO6
أسئلة وتمارين	☒ تمارين (TD) ☒ وظائف ☐ حلقات بحث ☐ مشاريع ☐ تجارب ☐ أخرى ...	2	2	• دعوى الإلغاء	ILO7
مناقشة وحوار	☒ تمارين (TD) ☒ وظائف ☐ حلقات بحث ☐ مشاريع ☐ تجارب ☐ أخرى ...	2	2	• أثر رفع دعوى الإلغاء في القرار المطعون فيه	ILO8
أسئلة وتمارين	☒ تمارين (TD) ☒ وظائف ☐ حلقات بحث ☐ مشاريع ☐ تجارب ☐ أخرى ...	2	2	• دعوى القضاء الكامل (الشامل)	ILO9

Syrian Arab Republic	 الجامعة الافتراضية السورية SYRIAN VIRTUAL UNIVERSITY	الجمهورية العربية السورية
Ministry of Higher Education and Scientific Research		وزارة التعليم العالي والبحث العلمي
Syrian Virtual University		الجامعة الافتراضية السورية

	☐ حلقات بحث ☐ مشاريع ☐ تجارب ☐ أخرى ...				
أسئلة وتمارين	☐ تمارين (TD) ☒ وظائف ☐ حلقات بحث ☐ مشاريع ☐ تجارب ☒ دراسة حالة	2	2	• أركان مسؤولية الإدارة على أساس الخطأ	ILO10
أسئلة وتمارين	☐ تمارين (TD) ☒ وظائف ☐ حلقات بحث ☐ مشاريع ☐ تجارب ☒ دراسة حالة	2	2	• أركان مسؤولية الإدارة من دون خطأ (المسؤولية على أساس المخاطر)	ILO11
أسئلة وتمارين	☐ تمارين (TD) ☒ وظائف ☐ حلقات بحث ☐ مشاريع ☐ تجارب ☒ دراسة حالة	2	2	• أصول المحاكمات أمام القضاء الإداري	ILO12

Syrian Arab Republic	 الجامعة الافتراضية السورية SYRIAN VIRTUAL UNIVERSITY	الجمهورية العربية السورية
Ministry of Higher Education and Scientific Research		وزارة التعليم العالي والبحث العلمي
Syrian Virtual University		الجامعة الافتراضية السورية

6- معايير التقويم:

نمط التقويم					معايير التقييم لتحقيق المحصلات	المحصلات التعليمية	ILO Code
تقارير	عروض ومقابلات	امتحانات	عملي	تفاعل في الجلسات المتزامنة			
				√	فهم وتحليل	الرقابة على أعمال الإدارة العامة	ILO1
				√	فهم وتحليل	معرفة مبدأ المشروعية	ILO2
√					فهم وتحليل	الرقابة على أعمال الإدارة	ILO3
√				√	فهم وتحليل	نظم الرقابة الإدارية	ILO4
				√	فهم وتحليل	تنظيم القضاء الإداري في سورية	ILO5
√					فهم وتحليل	القسم القضائي لمجلس الدولة	ILO6
√					فهم وتحليل	دعوى الإلغاء	ILO7
√					فهم وتحليل	أثر رفع دعوى الإلغاء	ILO8
				√	فهم وتحليل	دعوى القضاء الكامل	ILO9
				√	فهم وتحليل	مسؤولية الإدارة على أساس الخطأ	ILO10

Syrian Arab Republic	 الجامعة الافتراضية السورية SYRIAN VIRTUAL UNIVERSITY	الجمهورية العربية السورية
Ministry of Higher Education and Scientific Research		وزارة التعليم العالي والبحث العلمي
Syrian Virtual University		الجامعة الافتراضية السورية

					فهم وتحليل	مسؤولية الإدارة من دون خطأ	ILO11
					فهم وتحليل	أصول المحاكمات أمام القضاء الإداري	ILO12

7- أدوات ومختبرات القسم العملي:

توصيفها	اسم الأداة
----	تقديم ورقات عمل
----	تقديم حلقات بحث
----	إجراء جلسات مدارس علمية
----	زيارات إلى مجلس الدولة
----	متابعة اجتهادات القضاء
----	دراسة دعوى قضائية وإبداء الرأي فيها

8- المراجع الأساسية:

أولاً: المراجع العربية:

- د. سعيد نحيلي، د. عبسي الحسن، القانون الإداري (النشاط الإداري)، منشورات جامعة حلب، 2007.
- د. سعيد نحيلي، د. عبسي الحسن، العقود الإدارية منشورات جامعة حلب، التعليم المفتوح، 2004.
- د. حسن البحري، القانون الدستوري، النظم السياسية، طبعة جديدة ومنقحة، 2019.
- د. أنور رسلان، القانون الإداري، مركز جامعة القاهرة للتعليم المفتوح، نسخة خاصة لسورية، 2002.
- د. محمد رفعت عبد الوهاب، القضاء الإداري الكتاب الأول، منشورات الحلبي الحقوقية، بيروت 2005.

Syrian Arab Republic	 الجامعة الافتراضية السورية SYRIAN VIRTUAL UNIVERSITY	الجمهورية العربية السورية
Ministry of Higher Education and Scientific Research		وزارة التعليم العالي والبحث العلمي
Syrian Virtual University		الجامعة الافتراضية السورية

- د. غسان عرنوس، مبدأ التلازم بين السلطة والمسؤولية في النظم السياسية المعاصرة، رسالة دكتوراه، كلية الحقوق جامعة دمشق، 2012.
 - د. سعيد نحيلي، مبادئ القانون الإداري، الجزء الأول، منشورات جامعة البعث كلية الحقوق، 2012.
 - د. منصور إبراهيم العتوم، المسؤولية التأديبية للموظف العام، الطبعة الأولى، 1984.
 - د. مصطفى أبو زيد فهمي، القضاء الإداري ومجلس الدولة، الطبعة الرابعة.
 - د. محمد الحسين، د مهند نوح، العقود الإدارية، منشورات جامعة دمشق.
 - د. عبد الله طلبة، الرقابة القضائية على أعمار الإدارة، القضاء الإداري، منشورات جامعة دمشق كلية الحقوق، طبعة 2002.
 - د. فؤاد ديب القانون الدولي الخاص-الجنسية-منشورات جامعة دمشق كلية الحقوق.
 - المستشار حمدي عكاشة، القرار الإداري في قضاء مجلس الدولة، 1987.
 - د. ماهر أبو العينين، دعوى الإلغاء أمام القضاء الإداري، الكتاب الأول، دار الكتب القانونية، شتات، مصر، 1998.
 - د. محمد وحيد الدين سوار، النظرية العامة للالتزام، منشورات جامعة دمشق، 1982.
 - د. زكي النجار، القرار الضمني بالقبول، القاهرة، 1998.
 - د. عبد العليم عبد الحميد مشرف، القرار الإداري المستمر، القاهرة، 2004.
 - د. محمد أنس قاسم جعفر، الدعاوى الإدارية، مركز جامعة القاهرة للتعليم المفتوح، طبعة خاصة لسورية 2004.
 - د. محمود عاطف البناء، الرقابة القضائية للوائح الإدارية، 1997.
 - د. سعيد نحيلي، الإدارة العامة، منشورات جامعة الحواش الخاصة، كلية الحقوق، 2021.
 - د. محمد ماهر أبو العينين، دعوى الإلغاء أمام القضاء الإداري، أسباب إلغاء القرارات الإدارية وفقاً لأحكام المحكمة الإدارية العليا المصرية حتى عام 1996، الكتاب الثاني مصر، 1998.
- ثانياً: المراجع الأجنبية:

- Maurer, Hartmut, Allg. Verwaltungsrecht MUNCHEN 1999
- Jellinek, Walter, Verwaltungsrecht, 1966

Syrian Arab Republic	 الجامعة الافتراضية السورية SYRIAN VIRTUAL UNIVERSITY	الجمهورية العربية السورية
Ministry of Higher Education and Scientific Research		وزارة التعليم العالي والبحث العلمي
Syrian Virtual University		الجامعة الافتراضية السورية

- Mayer, Otto, deutsches Verwaltungsrecht, 2Bde., 3. Aufl 1924
- Tettinger/Wahrendorf, Verwaltungs-prozeßrecht, Berlin, 2000

9- المراجع الإضافية:

- د. سليمان الطماوي، القضاء الإداري، الكتاب الأول، قضاء الإلغاء، القاهرة، 1996.
- د. سليمان الطماوي، القضاء الإداري، الكتاب الأول، قضاء التعويض وطرق الكعن في الأحكام، القاهرة 1996.
- د. دعيمة الجرف، رقابة القضاء لعمال الإدارة العامة، قضاء الإلغاء، القاهرة، 1993.
- د. عبد الغني بسيوني عبد الله، القضاء الإداري اللبناني، مجلس الشورى الدولي والمحاكم الإدارية الإقليمية وفقا للقانون /227/ سنة 2000، بيروت، 2001.

- د. محمد عبد اللطيف قانون القضاء الإداري، الكتاب الثاني - دعوى الإلغاء، القاهرة، 2002.

التشريعات ذات الصلة:

- الدستور السوري 2012.
- قانون مجلس الدولة 32 لعام 2019.
- قانون الانتخابات العام رقم /5/ لعام 2014.
- قانون الإدارة المحلية /107/ لعام 2011.
- قانون العاملين الأساسي في الدولة رقم /50/ لعام 2004.
- قانون العقود الموجه للجهات العامة.
- رقم /51/ لعام 2004.
- قانون أصول المحاكمات رقم /1/ لعام 2016.

الاجتهادات القضائية:

- مجموعة المبادئ التي أقرتها المحكمة الإدارية العليا منذ العام 1960 إلى يومنا هذا.