

Syrian Arab Republic		الجمهورية العربية السورية
Ministry of Higher Education and scientific research		وزارة التعليم العالي والبحث العلمي
Syrian Virtual University		الجامعة الافتراضية السورية

وثيقة تعريف مقرر: القانون الإداري 2

1. معلومات أساسية:

القانون الإداري 2	اسم المقرر
ADM406	رمز المقرر
28	ساعات الجلسات المتزامنة
10	ساعات التواصل مع المدرس خارج الجلسات المتزامنة
24	ساعات الجلسات المسجلة
2	ساعات الامتحان
26	ساعات الجهد الدراسي المقابل للجلسات المسجلة
34	ساعات الجهد الدراسي المقابل للجلسات المتزامنة
5	عدد الساعات المعتمدة
4	سوية المقرر

2. المقررات المطلوب دراستها قبل المقرر مباشرةً:

المقرر	الرمز
القانون الإداري 1	ADM306

Syrian Arab Republic		الجمهورية العربية السورية
Ministry of Higher Education and scientific research		وزارة التعليم العالي والبحث العلمي
Syrian Virtual University		الجامعة الافتراضية السورية

3. الهدف من المقرر:

يحكم القانون الإداري الإدراة تنظيماً ونشاطاً ورقابةً؛ لأن الهدف من القانون الإداري (1) "مبادئ القانون الإداري" يمكن في بيان تنظيم الإدراة العامة وهيكليتها (الوزارات والهيئات والمؤسسات العامة) وأساليب ممارستها لنشاطها (أسلوب المركزية واللامركزية الإدارية)، فإن الهدف من القانون الإداري (2) "النشاط الإداري" يمكن في دراسة جوهر النشاط الإداري الذي تمارسه الإدراة العامة؛ لتأدية الخدمات العامة وتطوير المجتمع.

يقسم فقهاء القانون العام نشاط الإدراة العامة إلى نشاط إيجابي، يتمثل في النشاط الذي تنهض به المرافق العامة والهادف إلى تأدية الحاجات العامة وإشباعها، وإلى نشاط سلبي يتمثل في نشاط الضبط الإداري؛ إذ تتولى الإدراة العامة عن طريق البوليس الإداري مهمة الحفاظ على النظام العام بمدلولاته القديمة (الأمن العامة، الصحة العامة والسكنية العامة) والحديثة (الأداب العامة والرونق الجمالي العام).

ومن الجدير الإشارة إلى أن القانون الإداري يتميز من القانون الخاص بأنه ينظم علاقات أشخاص عامة؛ أي أشخاص اعتبارية عامة لا وجود ملموس وحقيقي لها، فهي إذاً بحاجة إلى أشخاص طبيعيين لممارسة النشاط باسمها ولحسابها، ويطلق على الأشخاص الذين يمارسون مهام الوظيفة العامة باسم الإدراة ولحسابها بالموظف العام، ولهذا يرتبط الموظف العام بالوظيفة العامة ارتباطاً جدياً، بمعنى أنه لا وظيفة من دون موظف ولا موظف من دون وظيفة. يختلف عدد الموظفين وحجم نشاطهم باختلاف الفلسفة والمذهب الاقتصادي الذي تعنتقه الدولة، وباختلاف تطور أثر الدولة في المجتمع، ولكن يمكننا أن نسجل في هذا المقام ملاحظة عامة، مفادها أن عدد الموظفين ازداد في جميع الدول تبعاً لزيادة عدد أفراد الشعب وتعدد صنوف الخدمات العامة التي تؤديها للمواطنين وتنوعها وزيادتها هذا من ناحية.

من ناحية أخرى، يتميز نشاط الإدراة العامة بأنه نشاط يهدف إلى تحقيق المصلحة العامة، من أجل تمكنها من مباشرة نشاطها؛ لتلتحق تحقيق المصلحة العامة على أتم وأكمل وجه، فقد خصّها المشرع بسلطات وامتيازات استثنائية، تتجسد هذه الامتيازات والسلطات بالوسائل الخاصة التي تمارس من خلالها نشاطها الإداري، وهذه الوسائل تتمثل بالقرار الإداري الذي يعُد مظهراً من مظاهر التعبير عن الإرادة المنفردة للإدراة العامة والعقود الإدارية التي تتميز فيها الإدراة بأنها يمكن أن تضمنها شروطاً استثنائية غير مألوفة في القانون الخاص.

Syrian Arab Republic		الجمهورية العربية السورية
Ministry of Higher Education and scientific research		وزارة التعليم العالي والبحث العلمي
Syrian Virtual University		الجامعة الافتراضية السورية

نبين أخيراً بأن نشاط الإدارة يمكن أن يسبب أضراراً للمواطنين الذين استقر القضاء الإداري المقارن على ضرورة تعويض الإدارة للمواطنين عن هذه الأضرار.

من خلال ما نقدم، يمكننا القول بأن الهدف العام من دراسة هذا المقرر يكمن في دراسة أهم مواضيع النشاط الإداري التي تتجسد بـ: 1- الوظيفة العامة - الضبط الإداري - المسؤولية الإدارية - القرار الإداري - العقد الإداري

4. المحضّلات التعليميّة المرجوة (ILO – Intended Learning Objectives/Outcomes)

الرمز	المحضّلات التعليميّة المرجوة	ILO
	Intended Learning Objectives/Outcomes	
ILO1	1- التعريف بالنشاط الإداري للإدارة العامة 2- بيان المقصود بمفهوم الوظيفة العامة. 3- شرح الأحكام التفصيلية للوظيفة العامة 4- تعريف الطلاب بوظيفة الضبط الإداري للوظيفة العامة. 5- مسؤولية الإدارة (على أساس الخطأ ومن دون خطأ) 6- التعريف بوسائل الإدارة بممارسة نشاطها. 7- شرح مفهوم القرار الإداري وعنصره وأركانه. 8- شرح مفهوم العقد الإداري وعنصره وأركانه.	
ILO2	1- التعريف بنظام الوظيفة العامة المفتوحة وخصائصها. 2- التعريف ببيان علاقة الموظف بالإدارة العامة تبعاً للنظام الوظيفي .	
ILO3	1- التعريف بنظام الوظيفة العامة المغلقة وخصائصها. 2- بيان علاقة الموظف بالإدارة العامة تبعاً للنظام الوظيفي .	
ILO4	1- شرح إجراءات تعيين الموظفين وفق القانون السوري وشروطه. 2- طرق اختيار الموظفين وفق القانون السوري.	

Syrian Arab Republic		الجمهورية العربية السورية
Ministry of Higher Education and scientific research		وزارة التعليم العالي والبحث العلمي
Syrian Virtual University		الجامعة الافتراضية السورية

3- أوضاع العاملين: نقل، أو ندب، أو إعارة وفق القانون السوري. 4- حقوق ووجبات العاملين وفق القانون السوري. 5- طرق أو أساليب نهاية خدمة العامل.	
1- أساليب ممارسة الإدارة للضبط الإداري. 2- حدود سلطة الضبط الإداري في الظروف العادلة والاستثنائية 3- عناصر الضبط الإداري (الأمن العام، الصحة العامة، السكينة العامة).	ILO5
1- شرح شروط المسؤولية على أساس الخطأ وأركانها. 2- شرح شروط المسؤولية على أساس بدون خطأ وأركانها.	ILO6
1-تعريف القرار الإداري. 2- عناصر القرار الإداري. 3- أنواع القرار الإداري.	ILO7
1-أركان القرار الداخلية. 2-أركان القرار الخارجية 3- القوة التنفيذية للقرار الإداري.	ILO8
1-وسائل العلم بالقرار الإداري. 2-تنفيذ القرار الإداري. 3- انعدام القرار الإداري.	ILO9
1-تعريف العقد الإداري وتميزه من العقد المدني. 2-أركان العقد الإداري. 3- أنواع العقد الإداري.	ILO10
1-نظريّة الظروف الطارئة في العقد الإداري. 2-نظريّة فعل الأمير.	ILO11

Syrian Arab Republic	 SVU <small>الجامعة الافتراضية السورية SYRIAN VIRTUAL UNIVERSITY</small>	الجمهورية العربية السورية
Ministry of Higher Education and scientific research		وزارة التعليم العالي والبحث العلمي
Syrian Virtual University		الجامعة الافتراضية السورية

3- نظرية القوة القاهرة.	
1- طرق إبرام العقد الإداري وفق القانون 51 لعام 2004 في سوريا.	
2- التزامات الإدارة المتعاقدة.	ILO12
3- التزامات المتعاقد مع الإدارة.	

5. محتوى المقرر

القسم العملي مع ملاحظات والتوضيحات إن وجدت	أنماط المهام	ساعات متزامنة	ساعات مسجلة	القسم النظري مع ملاحظات والتوضيحات إن وجدت	المحصّلات التعليمية
القضايا التي يختلط فيها النظام الوظيفي المفتوح مع نظام الوظيفي المغلق.	<u>تمارين (TD)</u> <input type="checkbox"/> وظائف <input type="checkbox"/> حلقات بحث <input type="checkbox"/> مشاريع <input type="checkbox"/> تجارب <input type="checkbox"/> أخرى <input type="checkbox"/>	2	2	التعريف بنظام الوظيفة العامة المفتوح والمغلقة.	ILO1
مسائل عملية يستطيع الطالب أن يبين الحكم القانوني فيها.	<u>تمارين (TD)</u> <input type="checkbox"/> وظائف <input type="checkbox"/> حلقات بحث <input type="checkbox"/> مشاريع <input type="checkbox"/> تجارب <input type="checkbox"/> أخرى <input type="checkbox"/>	2	2	شرح الأحكام التفصيلية للوظيفة العامة (إجراءات وشروط طرق التعيين)	ILO2
مسائل عملية يستطيع الطالب أن يميز بين أوضاع العاملين: نقل، ندب، إعارة)	<u>تمارين (TD)</u> <input type="checkbox"/> وظائف <input type="checkbox"/> حلقات بحث <input type="checkbox"/>	2	2	شرح الأحكام التفصيلية للوظيفة العامة (أوضاع العاملين: نقل، ندب، إعارة)	ILO3

Syrian Arab Republic	 SVU <small>جامعة الافتراضية السورية SYRIAN VIRTUAL UNIVERSITY</small>	الجمهورية العربية السورية
Ministry of Higher Education and scientific research		وزارة التعليم العالي والبحث العلمي
Syrian Virtual University		جامعة الافتراضية السورية

العاملين	<input type="checkbox"/> مشاريع <input type="checkbox"/> تجارب <input type="checkbox"/> أخرى				
	<input type="checkbox"/> تمارين (TD) <input type="checkbox"/> وظائف <input type="checkbox"/> حلقات بحث <input type="checkbox"/> مشاريع <input type="checkbox"/> تجارب <input type="checkbox"/> أخرى	2	2	شرح الأحكام التفصيلية للوظيفة العامة (حقوق ووجبات العاملين)	ILO4
اجتهادات قضائية حول الموضوعات المذكورة تتضمن الواقع والحكم القانوني لها.	<input type="checkbox"/> تمارين (TD) <input type="checkbox"/> وظائف <input type="checkbox"/> حلقات بحث <input type="checkbox"/> مشاريع <input type="checkbox"/> تجارب <input type="checkbox"/> أخرى	2	2	شرح الأحكام التفصيلية للوظيفة العامة (إنهاء خدمة العاملين)	ILO5
اجتهادات قضائية حول الموضوعات المذكورة تتضمن الواقع والحكم القانوني لها.	<input type="checkbox"/> تمارين (TD) <input type="checkbox"/> وظائف <input type="checkbox"/> حلقات بحث <input type="checkbox"/> مشاريع <input type="checkbox"/> تجارب <input type="checkbox"/> أخرى	2	2	أساليب ممارسة الإدارة للضبط الإداري.	ILO6
	<input type="checkbox"/> تمارين (TD) <input type="checkbox"/> وظائف <input type="checkbox"/> حلقات بحث	2	2	حدود سلطة الضبط الإداري في الظروف العادية والاستثنائية	ILO7

Syrian Arab Republic	 SVU <small>جامعة الافتراضية السورية</small> <small>SYRIAN VIRTUAL UNIVERSITY</small>	الجمهورية العربية السورية
Ministry of Higher Education and scientific research		وزارة التعليم العالي والبحث العلمي
Syrian Virtual University		جامعة الافتراضية السورية

	<input type="checkbox"/> مشاريع <input type="checkbox"/> تجارب <input type="checkbox"/> أخرى				
	<input type="checkbox"/> تمارين (TD) <input type="checkbox"/> وظائف <input type="checkbox"/> حلقات بحث <input type="checkbox"/> مشاريع <input type="checkbox"/> تجارب <input type="checkbox"/> أخرى	2	2	عناصر الضبط الإداري (الأمن العام، الصحة العامة، السكينة العامة).	ILO8
اجتهادات قضائية حول الموضوعات المذكورة تتضمن الواقع والحكم القانوني لها.	<input type="checkbox"/> تمارين (TD) <input type="checkbox"/> وظائف <input type="checkbox"/> حلقات بحث <input type="checkbox"/> مشاريع <input type="checkbox"/> تجارب <input type="checkbox"/> أخرى	2	2	شرح شروط المسؤولية على أساس خطأ وبدون خطأ وأركانهما.	ILO9
	<input type="checkbox"/> تمارين (TD) <input type="checkbox"/> وظائف <input type="checkbox"/> حلقات بحث <input type="checkbox"/> مشاريع <input type="checkbox"/> تجارب <input type="checkbox"/> أخرى	4	2	القرار الإداري	ILO10

Syrian Arab Republic	 SVU <small>الجامعة الافتراضية السورية SYRIAN VIRTUAL UNIVERSITY</small>	الجمهورية العربية السورية
Ministry of Higher Education and scientific research		وزارة التعليم العالي والبحث العلمي
Syrian Virtual University		الجامعة الافتراضية السورية

	<input type="checkbox"/> تمارين (TD) <input type="checkbox"/> وظائف <input type="checkbox"/> حلقات بحث <input type="checkbox"/> مشاريع <input type="checkbox"/> تجارب <input type="checkbox"/> أخرى	2	2	العقد الإداري (ماهية العقد الإداري)	ILO11
اجهادات قضائية حول الموضوعات المذكورة تتضمن الواقع والحكم القانوني لها.	<input type="checkbox"/> تمارين (TD) <input type="checkbox"/> وظائف <input type="checkbox"/> حلقات بحث <input type="checkbox"/> مشاريع <input type="checkbox"/> تجارب <input type="checkbox"/> أخرى	4	2	العقد الإداري (طرق إبرام العقد الإداري وتنفيذها)	ILO12

6. معايير التقويم:

نطاق التقويم					معايير التقييم لتحقيق المحصّلات على الطالب أن يظهر الإمكانيات الالزامية للقيام بالأنشطة الآتية:	المحصّلات التعليمية	ILO Code
تقارير	عروض وم مقابلات	امتحانات	عملي	تفاعل في الجلسات المترابطة			
			-	-	أمثلة وقضايا عملية	التعريف بنظام الوظيفة العامة المفتوح والمغلقة.	ILO1
			-	-	تطبيق عملي	شرح الأحكام التفصيلية للوظيفة العامة (إجراءات وشروط طرق التعيين)	ILO2
			-		مسائل عملية يستطيع من	شرح الأحكام التفصيلية	ILO3

Syrian Arab Republic		الجمهورية العربية السورية
Ministry of Higher Education and scientific research		وزارة التعليم العالي والبحث العلمي
Syrian Virtual University		الجامعة الافتراضية السورية

					خلالها التمييز بينهما	للوظيفة العامة (أوضاع العاملين: نقل، ندب، إعارة)	
					أمثلة عملية	شرح الأحكام التفصيلية للوظيفة العامة (حقوق ووجبات العاملين)	ILO4
				-	أمثلة واجتهادات قضائية	شرح الأحكام التفصيلية للوظيفة العامة (إنهاء خدمة العاملين)	ILO5
		-			تطبيق ذلك على مسائل من الواقع	أساليب ممارسة الإدارة للضبط الإداري	ILO6
			-		أمثلة من الواقع	حدود سلطة الضبط الإداري في الظروف العادلة والاستثنائية	ILO7
			-		مسائل وأمثلة توضيحية	عناصر الضبط الإداري (الأمن العام، الصحة العامة، السكينة العامة)	ILO8
-			-			شرح شروط المسؤولية على أساس خطأ وبدون خطأ وأركانهما	ILO9
-			-		نماذج القرار الإداري الفردي والتنظيمي	القرار الإداري	ILO10

Syrian Arab Republic		الجمهورية العربية السورية
Ministry of Higher Education and scientific research		وزارة التعليم العالي والبحث العلمي
Syrian Virtual University		الجامعة الافتراضية السورية

				-		العقد الإداري (ماهية العقد الإداري)	ILO11
			-	-	الأحكام القانونية الموضوعية والإجرائية الخاصة به- تطبيقات عملية	العقد الإداري (طرق إبرام العقد الإداري وتنفيذ)	ILO12

7. أدوات ومخبرات القسم العملي:

اسم الأداة	توصيفها
1- مكاتب المحامين	----
2- حضور جلسات المحاكم في مجلس الدولة	----
3- متابعة المؤتمرات التي تجري من قبل وزارة العدل ونقابة المحامين ومجلس الدولة.	----
4- المجموعات القانونية المنشأة عبر منصات التواصل الاجتماعي.	----
5- دورات التحكيم.	----
6- العيادات القانونية	----

8. المراجع الأساسية:

1- د. أنور أحمد رسلان، القانون الإداري، مركز جامعة القاهرة للتعليم المفتوح، طبعة خاصة بسوريا، 2002.
2- د. عبد الله طلبه، مبادئ القانون الإداري، الجزء الثاني، مديرية الكتب والمطبوعات الجامعية، 1995-1996.
3- د. عبد الله طلبه، القانون الإداري "الرقابة القضائية على أعمال الإدراة" مديرية الكتب والمطبوعات الجامعية،

Syrian Arab Republic		الجمهورية العربية السورية
Ministry of Higher Education and scientific research		وزارة التعليم العالي والبحث العلمي
Syrian Virtual University		الجامعة الافتراضية السورية

- .1976
- 4- د. سعيد نحيلي، د. عبسي الحسن، القانون الإداري "النشاط الإداري"، مديرية الكتب والمطبوعات الجامعية، 2007.
- 5- د. طارق المجدوب، الإدراة العامة، منشورات الحلبي الحقيقة، 2005.
- 6- د. خالد سمارة الزعبي، القرار الإداري بين النظرية والتطبيق - دراسة مقارنة- مكتبة دار الثقافة للنشر والتوزيع، 1999.
- .1999
- 7- المحامي مصباح نوري المهايني، مبادئ القضاء الإداري، اجتهادات المحكمة الإدارية العليا في أربعين عاماً، 2000-1959.
- 8- د. ماجد راغب الحلو، القانون الإداري، دار المطبوعات الجامعية، 1987.
- 9- العميد صبحي السلوم، شرح القانون الأساسي للعاملين في الدولة، الجزء الأول والجزء الثاني، 2005.

9. المراجع الإضافية:

- 1- القانون الأساسي للعاملين في الدولة رقم 50 لعام 2004.
- 2- القانون رقم 51 لعام 2004 المتضمن نظام عقود الهيئات العامة.
- 3- مجلة المحامون.
- 4- الجمهورية العربية السورية وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل، القانون الأساسي للعاملين في الدولة المجموعة الثالثة، 2005.