

Syrian Arab Republic	 الجامعة الافتراضية السورية SYRIAN VIRTUAL UNIVERSITY	الجمهورية العربية السورية
Ministry of Higher Education and scientific research		وزارة التعليم العالي والبحث العلمي
Syrian Virtual University		الجامعة الافتراضية السورية

## وثيقة تعريف مقرّر: القانون الإداري 1

### 1- معلومات أساسية:

القانون الإداري 1	اسم المقرّر
ADM303	رمز المقرّر
28	ساعات الجلسات المتزامنة
10	ساعات التواصل مع المدرس خارج الجلسات المتزامنة
24	ساعات الجلسات المسجلة
2	ساعات الامتحان
26	ساعات الجهد الدراسي المقابل للجلسات المسجلة
34	ساعات الجهد الدراسي المقابل للجلسات المتزامنة
5	عدد الساعات المعتمدة
4	سوية المقرّر

### 2- المقرّرات المطلوب دراستها قبل المقرّر مباشرة:

المقرّر	الرمز
مدخل إلى علم القانون	IL106

### 3- الهدف من المقرّر:

يهدف مقرر القانون الإداري إلى التعريف بمجموعة القواعد التي تحكم الإدارة العامة، في ظلّ تطوّر مهمات الدولة الحديثة، وأعبائها، إذ غدا عاجزاً عن النهوض بهذه المهمات والأعباء الحديثة والمتعددة، وأضحى اهتمام الدولة ينصبّ أكثر فأكثر على تدخلها في المجالات التي كانت حكراً على الأفراد، أو الأنشطة التي كانت تقتصر على

Syrian Arab Republic	 الجامعة الافتراضية السورية SYRIAN VIRTUAL UNIVERSITY	الجمهورية العربية السورية
Ministry of Higher Education and scientific research		وزارة التعليم العالي والبحث العلمي
Syrian Virtual University		الجامعة الافتراضية السورية

الفعاليات الفردية. كما إن التطور الذي أصاب دور الدولة، وتدخلها في جميع مناحي الحياة، قد أصابه تطور آخر يتمثل في خضوعها إلى القانون، واحترام المشروعية القانونية.

أصبحت السلطة التنفيذية التي تنهض بالوظيفة الإدارية تتمتع بامتيازات عدة كونها تمثل الصالح العام. إلا أن ممارسة الإدارة لنشاطها ووظيفتها الإدارية يجب أن يتم وفق ضوابط قانونية دقيقة، وهذه القيود والضوابط هي في الواقع ضوابط وقواعد القانون الإداري، فقواعد القانون الإداري التي تطبق على الإدارة العامة، وتحكمها في تنظيمها، ونشاطها، وتحكم روابطها القانونية الداخلية، والعلاقات التي تنشأ بينها وبين الأفراد الذين يتعاملون معها عند ممارستها لنشاطها كسلطة عامة، قد أسهمت في تعزيز أهمية القانون الإداري.

والقانون الإداري الذي ينظم السلطات الإدارية في الدولة، ويحكم نشاطها الذي تنهض به، قد أسهم إسهاماً فعالاً في تحقيق التوازن بين الامتيازات التي تمنح إلى الإدارة، والحفاظ على حقوق الأفراد وحياتهم.

وهكذا فإن دراسة القانون الإداري تقتضي الإلمام بمبادئه، وقواعده، ومتابعة حركة تطوره، وهذا لا يتأتى إلا من خلال الإحاطة بمواكبة أحكام القضاء الإداري، لأن القانون الإداري إنما هو في أصل نشأته قانون قضائي، وإن مبادئه ونظرياته مستخلصة من أحكام القضاء.

#### 4- المحصّلات التعليميّة المرجوة (ILO – Intended Learning Objectives/Outcomes):

الرمز	المحصّلات التعليميّة المرجوة
ILO	<b>Intended Learning Objectives/Outcomes</b>
ILO1	1. بيان كيفية نشوء القانون الإداري وتطوره في فرنسا. 2. بيان وضع القانون الإداري في الدول الأنكلوسكسونية. 3. وضع القانون الإداري ولمحة عن تطوره في سورية.
ILO2	1. بيان مفهوم القانون الإداري بالمعنى الضيق والواسع وما يترتب على ذلك من نتائج. 2. تحديد الخصائص المميزة للقانون الإداري.

Syrian Arab Republic	 الجامعة الافتراضية السورية SYRIAN VIRTUAL UNIVERSITY	الجمهورية العربية السورية
Ministry of Higher Education and scientific research		وزارة التعليم العالي والبحث العلمي
Syrian Virtual University		الجامعة الافتراضية السورية

1. بيان الصلة بين القانون الإداري وفروع القانون العام. 2. بيان الصلة بين القانون الإداري والقانون المدني.	ILO3
1. شرح المصادر الرسمية للقانون الإداري. 2. شرح المصادر التفسيرية للقانون الإداري.	ILO4
1. التعريف بمعيار السلطة العامة. 2. عرض نظرية المرفق العام.	ILO5
1. تحديد مفهوم الشخصية المعنوية وبيان أنواعها. 2. بيان الآثار التي تترتب على ثبوت الشخصية المعنوية. 3. كيفية انتهاء الشخصية المعنوية.	ILO6
1. بيان مفهوم المركزية الإدارية وأركانها ومظاهر السلطة الرئاسية. 2. شرح مزايا النظام المركزي وما عليه من مآخذ.	ILO7
1. التعريف بنظام اللامركزية الإدارية. 2. شرح أركان النظام اللامركزي. 3. بيان مزايا وعيوب اللامركزية الإدارية.	ILO8
1. التعريف بأشخاص السلطة الإداري المركزية الإدارية في سورية، وبيان الأحكام القانونية ذات الصلة.	ILO9
1. بيان الأحكام المتعلقة بالإدارة المحلية. 2. التعريف بهيئات الإدارة المحلية واختصاصاتها.	ILO10
1. بيان ماهية اللامركزية المرفقية. 2. التعريف بالمؤسسات العامة كصورة من صور اللامركزية المرفقية.	ILO11
1. بيان الوضع القانوني للمؤسسات العامة في سورية.	ILO12

Syrian Arab Republic	 الجامعة الافتراضية السورية SYRIAN VIRTUAL UNIVERSITY	الجمهورية العربية السورية
Ministry of Higher Education and scientific research		وزارة التعليم العالي والبحث العلمي
Syrian Virtual University		الجامعة الافتراضية السورية

## 5- محتوى المقرر:

القسم العملي مع ملاحظات وتوضيحات إن وجدت	أنماط المهام	ساعات متزامنة	ساعات مسجلة	القسم النظري مع ملاحظات وتوضيحات إن وجدت	المحصّلات التعليمية
عرض بعض الاجتهادات القضائية ذات الصلة	<input type="checkbox"/> تمارين (TD) <input type="checkbox"/> وظائف <input type="checkbox"/> حلقات بحث <input type="checkbox"/> مشاريع <input type="checkbox"/> تجارب <input type="checkbox"/> أخرى .....	2	2	<ul style="list-style-type: none"> <li>- نشأة القانون الإداري في فرنسا.</li> <li>- القانون الإداري في الدول الأنكلوسكسونية.</li> <li>- نشأة القانون الإداري في سورية.</li> </ul>	ILO1
طرح أمثلة توضيحية عملية	<input type="checkbox"/> تمارين (TD) <input type="checkbox"/> وظائف <input type="checkbox"/> حلقات بحث <input type="checkbox"/> مشاريع <input type="checkbox"/> تجارب <input type="checkbox"/> أخرى .....	2	2	<ul style="list-style-type: none"> <li>- تعريف القانون الإداري.</li> <li>- خصائص القانون الإداري.</li> </ul>	ILO2
مسائل عملية يستطيع الطالب من خلالها التمييز بين القانون الإداري وفروع القانون الأخرى.	<input type="checkbox"/> تمارين (TD) <input type="checkbox"/> وظائف <input type="checkbox"/> حلقات بحث <input type="checkbox"/> مشاريع <input type="checkbox"/> تجارب <input type="checkbox"/> أخرى .....	3	2	<ul style="list-style-type: none"> <li>- الصلة بين القانون الإداري وفروع القانون العام.</li> <li>- الصلة بين القانون الإداري والقانون المدني.</li> </ul>	ILO3
طرح أمثلة توضيحية عملية	<input type="checkbox"/> تمارين (TD) <input type="checkbox"/> وظائف	2	2	<ul style="list-style-type: none"> <li>- المصادر الرسمية.</li> <li>- المصادر التفسيرية.</li> </ul>	ILO4

Syrian Arab Republic	 الجامعة الافتراضية السورية SYRIAN VIRTUAL UNIVERSITY	الجمهورية العربية السورية
Ministry of Higher Education and scientific research		وزارة التعليم العالي والبحث العلمي
Syrian Virtual University		الجامعة الافتراضية السورية

	<input type="checkbox"/> حلقات بحث <input type="checkbox"/> مشاريع <input type="checkbox"/> تجارب <input type="checkbox"/> أخرى .....				
اجتهادات قضائية حول معيار السلطة العامة ومعيار المرفق العام.	<input type="checkbox"/> تمارين (TD) <input type="checkbox"/> وظائف <input type="checkbox"/> حلقات بحث <input type="checkbox"/> مشاريع <input type="checkbox"/> تجارب <input type="checkbox"/> أخرى .....	3	2	- معيار السلطة العامة. - معيار المرفق العام.	ILO5
طرح أمثلة توضيحية عملية	<input type="checkbox"/> تمارين (TD) <input type="checkbox"/> وظائف <input type="checkbox"/> حلقات بحث <input type="checkbox"/> مشاريع <input type="checkbox"/> تجارب <input type="checkbox"/> أخرى .....	2	2	- مفهوم الشخصية المعنوية وأنواعها. - الآثار التي تترتب على ثبوت الشخصية المعنوية. - انتهاء الشخص المعنوي العام.	ILO6
طرح أمثلة توضيحية عملية	<input type="checkbox"/> تمارين (TD) <input type="checkbox"/> وظائف <input type="checkbox"/> حلقات بحث <input type="checkbox"/> مشاريع <input type="checkbox"/> تجارب <input type="checkbox"/> أخرى .....	2	2	- مفهوم المركزية الإدارية. - أركان المركزية الإدارية ومظاهر السلطة الرئاسية. - تقدير النظام المركزي.	ILO7
طرح أمثلة توضيحية عملية	<input type="checkbox"/> تمارين (TD) <input type="checkbox"/> وظائف <input type="checkbox"/> حلقات بحث	3	2	- مفهوم اللامركزية الإدارية. - أركان اللامركزية الإدارية. - تقدير اللامركزية الإدارية.	ILO8

Syrian Arab Republic	 الجامعة الافتراضية السورية SYRIAN VIRTUAL UNIVERSITY	الجمهورية العربية السورية
Ministry of Higher Education and scientific research		وزارة التعليم العالي والبحث العلمي
Syrian Virtual University		الجامعة الافتراضية السورية

	<input type="checkbox"/> مشاريع <input type="checkbox"/> تجارب <input type="checkbox"/> أخرى .....				
طرح أمثلة توضيحية عملية. استعراض النصوص الدستورية والقانونية ذات الصلة.	<input type="checkbox"/> تمارين (TD) <input type="checkbox"/> وظائف <input type="checkbox"/> حلقات بحث <input type="checkbox"/> مشاريع <input type="checkbox"/> تجارب <input type="checkbox"/> أخرى .....	2	2	- رئيس الجمهورية. - مجلس الوزراء. - رئيس مجلس الوزراء. - الوزراء. - المحافظون.	ILO9
طرح أمثلة توضيحية عملية. استعراض القانونية ذات الصلة.	<input type="checkbox"/> تمارين (TD) <input type="checkbox"/> وظائف <input type="checkbox"/> حلقات بحث <input type="checkbox"/> مشاريع <input type="checkbox"/> تجارب <input type="checkbox"/> أخرى .....	2	2	- تنظيم الإدارة المحلية بمقتضى القانون رقم (107) لعام 2011. - الوحدات الإدارية المحليّة والتقسيمات الإدارية. - هيئات الإدارة المحليّة. - اختصاصات الوحدات الإدارية المحليّة. - التقسيمات الإدارية الفرعية. - الرقابة على الوحدات المحليّة.	ILO10
استعراض النصوص القانونية والاجتهادات القضائية.	<input type="checkbox"/> تمارين (TD) <input type="checkbox"/> وظائف <input type="checkbox"/> حلقات بحث <input type="checkbox"/> مشاريع <input type="checkbox"/> تجارب <input type="checkbox"/> أخرى .....	2	2	- ماهية اللامركزية المرفقية أو المصلحية. - النظرية العامة للمؤسسات العامة.	ILO11

Syrian Arab Republic	 الجامعة الافتراضية السورية SYRIAN VIRTUAL UNIVERSITY	الجمهورية العربية السورية
Ministry of Higher Education and scientific research		وزارة التعليم العالي والبحث العلمي
Syrian Virtual University		الجامعة الافتراضية السورية

استعراض النصوص القانونية والاجتهادات القضائية.	<input type="checkbox"/> تمارين (TD) <input type="checkbox"/> وظائف <input type="checkbox"/> حلقات بحث <input type="checkbox"/> مشاريع <input type="checkbox"/> تجارب <input type="checkbox"/> أخرى .....	3	2	- نشوء المؤسسات العامة. - تنظيم المؤسسات العامة وإدارتها. - النظام المالي للمؤسسات العامة.	ILO12
--	--	---	---	--	-------

#### 6- معايير التقييم:

نمط التقييم					معايير التقييم لتحقيق المحصلات	المحصلات التعليمية	ILO Code
تقارير	عروض ومقابلات	امتحانات	عملي	تفاعل في الجلسات المتزامنة			
			-	-	أمثلة وقضايا يستطيع الطالب من خلالها العرف إلى كيفية نشأة القانون الإداري	معرفة كيفية نشأة القانون الإداري وتطوره	ILO1
			-	-	أمثلة وقضايا يستطيع الطالب من خلالها التعرف إلى مفهوم القانون الإداري	التعرف إلى ماهية القانون الإداري	ILO2
			-		أمثلة وقضايا يستطيع	معرفة الصلة بين القانون الإداري	ILO3

Syrian Arab Republic	 الجامعة الافتراضية السورية SYRIAN VIRTUAL UNIVERSITY	الجمهورية العربية السورية
Ministry of Higher Education and scientific research		وزارة التعليم العالي والبحث العلمي
Syrian Virtual University		الجامعة الافتراضية السورية

				الطالب من خلالها بيان أوجه الصلة والاختلاف بين القانون الإداري وفروع القانون الأخرى	وفروع القانون الأخرى	
				أمثلة عملية	معرفة مصادر القانون الإداري	ILO4
			-	أمثلة واجتهادات قضائية	معرفة أساس القانون الإداري ونطاق تطبيقه	ILO5
			-	تطبيق ذلك على مسائل عملية	معرفة الشخصية المعنوية العامة	ILO6
			-	تطبيق ذلك على مسائل عملية	معرفة التنظيم الإداري المركزي (المركزية الإدارية)	ILO7
			-	مسائل وأمثلة توضيحية	معرفة التنظيم الإداري اللامركزي (اللامركزية الإدارية)	ILO8
-			-	مسائل وأمثلة توضيحية	معرفة التنظيم الإداري المركزي في سورية	ILO9
-			-	مسائل وأمثلة توضيحية	معرفة الإدارة المحلية في سورية	ILO10
			-	مسائل وأمثلة توضيحية	معرفة الإدارة اللامركزية المرفقية	ILO11
			-	مسائل وأمثلة توضيحية	النظام القانوني للمؤسسات العامة في سورية	ILO12

Syrian Arab Republic	 الجامعة الافتراضية السورية SYRIAN VIRTUAL UNIVERSITY	الجمهورية العربية السورية
Ministry of Higher Education and scientific research		وزارة التعليم العالي والبحث العلمي
Syrian Virtual University		الجامعة الافتراضية السورية

## 7- أدوات ومختبرات القسم العملي:

توصيفها	اسم الأداة
-----	1. مكاتب المحامين
-----	2. حضور جلسات المحاكم الإدارية لدى مجلس الدولة
-----	3. متابعة المؤتمرات التي تجري من قبل وزارة العدل ونقابة المحامين
-----	4. المجموعات القانونية المنشأة عبر منصات التواصل الاجتماعي.
-----	5. دورات التحكيم في نطاق المنازعات الإدارية.
-----	6. العيادات القانونية

## 8- المراجع الأساسية:

- د. إبراهيم شيحا: "مبادئ وأحكام القانون الإداري". الدار الجامعية- عام 1994.
- د. أحمد عثمان عياد: "مظاهر السلطة العامة في العقود الإدارية". القاهرة- دار النهضة العربية- عام 1973.
- د. إسماعيل صبري عبدا لله: "تنظيم القطاع العام: الأسس النظرية وأهم القضايا التطبيقية". القاهرة- دار المعارف- عام 1969.
- د. توفيق شحاتة: "مبادئ القانون الإداري". القاهرة- عام 1955.
- د. ثروت بدوي: "مبادئ القانون الإداري". المجلد الأول- القاهرة- دار النهضة العربية- عام 1966.
- د. حاتم علي لبيب جبر: "رقابة المؤسسات العامة وشركات القطاع العام القابضة على الشركات التابعة لها في مصر". مجلة العلوم الإدارية- السنة (34)- العدد (2)- عام 1992.
- د. حسن كامل الأسيوطي: "حول التمييز بين الهيئات والمؤسسات العامة". القاهرة- مجلة الإدارة- العدد (3)-

Syrian Arab Republic	 الجامعة الافتراضية السورية SYRIAN VIRTUAL UNIVERSITY	الجمهورية العربية السورية
Ministry of Higher Education and scientific research		وزارة التعليم العالي والبحث العلمي
Syrian Virtual University		الجامعة الافتراضية السورية

عام 1970.

- د. حلمي محمود: "المشروعات العامة". مجلة العلوم الإدارية- القاهرة- عام 1967.
- د. خميس السيد إسماعيل: "المؤسسات العامة الاقتصادية في الدول العربية". القاهرة- عالم الكتب- عام 1978.
- د. رمضان محمد بطيخ: "الإدارة المحليّة في النظم الفيدرالية". القاهرة- المطبعة الاقتصادية- ط (1)- عام 1988.
- د. رمضان محمد بطيخ. د. محمود أبو السعود حبيب: "النظرية العامة في التنظيم الإداري وتطبيقاتها في مصر". منشورات جامعة عين شمس- عام 1986.
- د. زين العابدين بركات: "، مبادئ القانون الإداري". دمشق- المطبعة الجديدة- عام 1976.
- د. زين العابدين بركات: "الموسوعة الإدارية في القانون الإداري السوري والمقارن". دمشق- دار الفكر- عام 1974.
- د. سعيد يحيى: "الرقابة على القطاع العام". الإسكندرية- عام 1969.
- د. سليمان محمد الطماوي: "النظرية العامة للقرارات الإدارية- دراسة مقارنة". الطبعة (6)- مطبعة جامعة عين شمس- عام 1991.
- د. سليمان محمد الطماوي: "الوجيز في القانون الإداري". القاهرة- عام 1984.
- د. سليمان محمد الطماوي: "نظام الإدارة المحليّة الجديدة". مجلة العلوم الإدارية- العدد (2)- عام 1960.
- د. صلاح الدين فوزي: "المبادئ العامة غير المكتوبة في القانون الإداري- دراسة مقارنة". القاهرة- دار النهضة العربية- عام 1998.
- د. صلاح الدين فوزي: "المبادئ العامة في القانون الإداري". القاهرة- دار النهضة العربية- عام 1991.
- د. طعيمة الجرف: "القانون الإداري". مكتبة القاهرة الحديثة- عام 1972.

Syrian Arab Republic	 الجامعة الافتراضية السورية SYRIAN VIRTUAL UNIVERSITY	الجمهورية العربية السورية
Ministry of Higher Education and scientific research		وزارة التعليم العالي والبحث العلمي
Syrian Virtual University		الجامعة الافتراضية السورية

- د. عاطف البنا: "الوسيط في القانون الإداري". القاهرة- دار الفكر العربي- ط (2)- عام 1992.
- د. عبد الإله الخاني: "القانون الإداري علماً وعملاً ومقارناً". المجلد (1)- دمشق- عام 1986.
- د. عبد الغني بسيوني عبد الله: " القانون الإداري"- الإسكندرية- منشأة المعارف- عام 1991.
- د. عبد الغني بسيوني عبد الله: "القانون الإداري- دراسة مقارنة لأسس ومبادئ القانون الإداري وتطبيقاتها في لبنان". جامعة بيروت العربية- عام 1986.
- د. عبد الله طلبه: "مبادئ القانون الإداري". ج (1) - مطبعة دار الكتب- جامعة دمشق- عام 2006.
- د. عبد الله طلبه: "الإدارة المحلية". منشورات جامعة دمشق- ط (3)- عام 1990.
- د. عثمان خليل: "القانون الإداري". عام 1960.
- د. عثمان خليل عثمان: "القانون الإداري". القاهرة- عام 1949.
- د. عدنان العجلاني: "الوجيز في الحقوق الإدارية". دمشق- مطابع دار الفكر- عام 1961.
- د. علي الشريف: "الإدارة العامة المعاصرة". الدار الجامعية- عام 1988.
- د. عمار بوضياف: "مدخل لدراسة القانون الإداري". الأكاديمية العربية المفتوحة- الدانمارك- عام 2010.
- د. فؤاد العطار: "القانون الإداري". القاهرة- دار النهضة العربية.
- د. ماجد راغب الحلو: "القضاء الإداري". الإسكندرية- دار المطبوعات الجامعية- عام 1985.
- د. محمد فؤاد مهنا: "مبادئ وأحكام القانون الإداري في ظلّ الاتجاهات الحديثة". الإسكندرية- منشأة معارف- عام 1975.
- د. محمد فؤاد مهنا: "مبادئ أحكام القانون الإداري في جمهورية مصر العربية". عام 1973.
- د. محمد فؤاد مهنا: "الوجيز في القانون الإداري- المرافق العامة". القاهرة- عام 1961.
- د. محمد ميرغني خيري: القضاء الإداري ومجلس الدولة". ج (1)- منشورات جامعة عي شمس.
- د. محمد يوسف الحسين. د. مهند نوح: "القانون الإداري". منشورات جامعة دمشق- عام 2012.

Syrian Arab Republic	 الجامعة الافتراضية السورية SYRIAN VIRTUAL UNIVERSITY	الجمهورية العربية السورية
Ministry of Higher Education and scientific research		وزارة التعليم العالي والبحث العلمي
Syrian Virtual University		الجامعة الافتراضية السورية

- د. محمود أبو السعود: "التنظيم القانوني للهيئات والمرافق المحليّة". محاضرات لطلاب الدراسات العليا في كلية الحقوق بجامعة عين شمس - عام 1985.
- د. مصطفى البارودي: "الوجيز في الحقوق الإدارية"- ط (3) - عام 1956.
- د. يوسف حسن محمد البشير: "مبادئ القانون الإداري- السودان- أم درمان- عام 2011.

#### 9- المراجع الإضافية:

- قانون مجلس الدولة السوري رقم (32) لعام 2019.
- مجلة المحامون.
- برنامج حمورابي للقوانين والاجتهادات القضائية.